

## Návrh zmien a doplnení Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov

Jednotná metodika na posudzovanie vybraných vplyvov, schválená uznesením vlády Slovenskej republiky č. 24 zo 14. januára 2015 v znení uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 513 zo 16. septembra 2015, uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 76 z 24. februára 2016, uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 234 z 5. mája 2021 a uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 383 z 8. júna 2022 sa mení a dopĺňa takto:

1. V časti I bode 1.2. písm. a) sa za slovo „vplyvov,“ vkladá slovo „goldplatingu,“.
2. V časti I bode 1.2. písm. c) sa za slovo „vplyvov“ vkladajú slová „a definíciu goldplatingu“.
3. V časti I bode 3.1. písm. a) sa za slovo „nákladov“ vkladá čiarka a slová „uplatňovanie ochrany pred neopodstatneným goldplatingom“.
4. V časti I bode 3.1. písm. b) sa za slovo „konzultácií,“ vkladajú slová „s podnikateľskými subjektmi alebo ich zastupiteľskými organizáciami (ďalej len „konzultácie s podnikateľskými subjektmi“)“.
5. V časti I bode 3.2. písm. a) sa za slovom „doložky“ spojka „a“ nahrádza čiarkou a za slovo „vplyvov“ sa vkladajú slová „a prílohy č. 3 k legislatívnym pravidlám - tabuľky zhody návrhu právneho predpisu s právom Európskej únie (ďalej len „tabuľka zhody“) v časti týkajúcej sa goldplatingu, a to“.
6. V časti I bode 3.2. písm. b) sa za slovami „posudzovania vplyvov“ spojka „a“ nahrádza čiarkou a za slovami „analýz vplyvov“ sa vkladajú slová „a obsahu tabuľky zhody v časti týkajúcej sa goldplatingu“.
7. V časti I bode 3.2. písm. c) sa za slovo „so“ vkladá slovo „svojim“ a vypúšťajú sa slová „k doložke a analýze vplyvov“.
8. V časti I body 3.5. a 3.6. znejú:

“3.5. Ministerstvo hospodárstva vykonáva ako člen Komisie posúdenie legislatívnych materiálov v súvislosti s uplatňovaním princípu ochrany pred neopodstatneným goldplatingom z hľadiska vplyvov na podnikateľské prostredie a vedie evidenciu takto posúdených materiálov. Ministerstvo hospodárstva zároveň vo svojom stanovisku vyhodnotí, či odôvodnenie goldplatingu uvedené v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie a tabuľke zhody obsahuje všetky informácie požadované podľa metodických pokynov k týmto dokumentom a podľa časti III bodu 4 jednotnej metodiky.

3.6. Ministerstvo hospodárstva v rámci uplatňovania princípu ochrany pred neopodstatneným goldplatingom s vplyvom na podnikateľské prostredie vykoná počas trvania PPK farebné rozlíšenie predloženého návrhu právneho predpisu. V rámci tohto rozlíšenia budú zelenou farbou odlišené a podčiarknuté ustanovenia alebo ich časti, ktoré sú transpozíciou práva EÚ podľa minimálnych požiadaviek EÚ a hnedou farbou odlišené a podčiarknuté ustanovenia, ktoré sú goldplatingom s vplyvmi na

podnikateľské prostredie (ďalej len "farebné rozlíšenie" alebo "farebne rozlíšený").

Farebné rozlíšenie vykonané ministerstvom hospodárstva je predkladateľovi doručované súčasne so stanoviskom Komisie v rámci PPK. Farebne rozlíšený návrh právneho predpisu sa ako príloha analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie s názvom „Farebne rozlíšený návrh právneho predpisu vypracovaný Ministerstvom hospodárstva SR v súvislosti s goldplatingom“ stáva povinnou samostatnou súčasťou materiálu predkladaného do pripomienkového konania.

V prípade, ak predkladateľ nesúhlasí s farebným rozlíšením predloženého návrhu právneho predpisu vykonaným ministerstvom hospodárstva, môže ho namietat' v rámci bodu 13. doložky vybraných vplyvov a vrátiť ministerstvu hospodárstva za účelom prehodnotenia farebného rozlíšenia. Ministerstvo hospodárstva sa k prehodnoteniu podľa predchádzajúcej vety vyjadrí v lehote stanovenej v bode 8.4 jednotnej metodiky.“.

9. V časti I sa bod 3 dopĺňa bodom 3.7., ktorý znie:

„3.7. Ministerstvo hospodárstva vykoná a zverejní na svojom webovom sídle farebné rozlíšenie právneho predpisu vyhláseného v Zbierke zákonov Slovenskej republiky, v ktorom sa nachádza goldplating s vplyvom na podnikateľské prostredie, a to priamo v novom právnom predpise alebo v informatívnom konsolidovanom znení, ak ide o novelu právneho predpisu.“.

10. V časti I bode 5.1. sa vypúšťajú slová „alebo ich zastupiteľskými organizáciami (ďalej len „konzultácie s podnikateľskými subjektmi“)“.

11. V časti I bode 5.9. sa slovo „návrh“ nahrádza slovom „materiál“ a za prvú vetu sa vkladá nasledovná veta: „V prípade, ak predkladateľovi nie sú dostupné kontaktné údaje na tieto subjekty, sprostredkuje informáciu o začatí konzultácií s podnikateľskými subjektmi príslušný útvar ministerstva hospodárstva.“.

12. V časti I bode 6.5. písm. a) sa za slovo „úplne“ vkladajú slová „(dodržaním minimálnych požiadaviek)“.

13. V časti I bode 8.3. druhá veta znie: „Ak je povinnou súčasťou predkladaného materiálu aj tabuľka zhody a predkladaný materiál má vplyvy na podnikateľské prostredie a je transpozíciou smernice EÚ nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ, odporúča sa, aby predkladateľ predložil do PPK aj informatívne konsolidované znenie právneho predpisu v súlade s čl. 17 ods. 1 písm. j) legislatívnych pravidiel.“.

14. V časti I bode 9.1. písm. b) znie:

„b) bolo v PPK vyjadrené nesúhlasné stanovisko Komisie a aspoň jedna pripomienka Komisie bola v znení materiálu predloženom na pripomienkové konanie neakceptovaná bez náležitého zdôvodnenia v bode č. 13 doložky, alebo ak bolo toto vyhodnotenie gestorom vybraných vplyvov v pripomienkovom konaní namietnuté; v prípade získania súhlasného stanoviska Komisie či už v riadnom, alebo opätovnom PPK sa nevyžaduje zaslať materiál na záverečné posúdenie vybraných vplyvov.“.

15. V časti I bode 10.4. písm. a) sa za slovo „úplne“ vkladajú slová „(dodržaním minimálnych požiadaviek)“.

16. V časti II bode A. Doložka bode 1 písm. c) znie:

„c) charakter predkladaného materiálu; v prípade transpozície/implementácie európskej legislatívy je potrebné uviesť číselné označenie transponovaného/implementovaného právneho predpisu, názov v slovenskom jazyku a konečný termín stanovený pre transpozíciu/implementáciu,“.

17. V časti II bode A. Doložka sa nadpis bodu 7 nahrádza nasledovným znením: „7. Transpozícia alebo implementácia práva EÚ“.

18. V časti II bode A. Doložka bode 7 sa za slová „(tabuľky zhody)“ vkladá čiarka a slová „resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ“.

19. V časti II bode A. Doložka bode 9 sa vkladá nová deviata veta, ktorá znie: „V prípade vyznačenia, že je predkladaný materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, je nutné k dokumentom materiálu predložiť aj Záverečné stanovisko z posudzovania vplyvov na životné prostredie.“.

20. V časti III bode 1 siedmy odsek znie: „Predkladateľ by mal proaktívne vyhľadávať relevantné subjekty na konzultáciu a informáciu o konzultáciách by mal v prípade podnikateľského prostredia posilať priamo podnikateľským zväzom, združeniam a asociáciám. Predkladateľ pri oslovovaní relevantných subjektov môže využiť zoznam podnikateľských subjektov, ktoré majú záujem byť kontaktované pri konzultáciách. Predkladateľ by mal zapájať čo najväčší počet subjektov, a to aj v prípade prísnejšie regulovaných oblastí.“.

21. V časti III bod 4 vrátane nadpisu znie:

#### „4. Goldplating

„Pojem „Goldplating“ je na účely jednotnej metodiky a legislatívnych pravidiel (tabuľky zhody) definovaný nasledovne: „Goldplating vzniká, ak sa navrhuje prísnejšia právna úprava ako je právna úprava v legislatíve Európskej únie alebo ak sa navrhuje vykonať transpozíciu smernice Európskej únie nad rámec minimálnych požiadaviek Európskej únie“. Ustanovenia jednotnej metodiky týkajúce sa goldplatingu sa primerane vzťahujú aj na implementáciu nariadení EÚ.“

Ku goldplatingu dochádza:

- a) rozšírením rozsahu pôsobnosti smernice na subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice,
- b) navýšením požiadaviek nad rámec minimálnych požiadaviek smernice,
- c) nevyužitím možnosti alebo výnimky, ktorá by udržala požiadavky smernice v minimálnej miere,
- d) uplatňovaním prísnejších sankcií alebo iných vymáhacích mechanizmov nad rámec minimálnych požiadaviek smernice,

- e) skoršou transpozíciou (pred termínom, ktorý ustanovuje smernica),
- f) zachovaním existujúcej právnej úpravy, ktorá spolu s predloženým návrhom právneho predpisu spôsobuje, že transpozícia nebude vykonaná v minimálnej miere podľa písmen a) až e) („zachovanie existujúcej právnej úpravy“); o goldplating sa nejedná, ak smernica obsahuje doložku zákazu zníženia úrovne ochrany,
- g) iným spôsobom.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k znevýhodneniu tuzemských dotknutých subjektov v porovnaní s dotknutými subjektmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v tabuľke zhody (v prípade vplyvov goldplatingu na podnikateľské prostredie v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie) z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými subjektami podľa bodu 5. jednotnej metodiky a posúdených Komisiou.

Odôvodnenie goldplatingu obsahuje informáciu o jeho nevyhnutnosti. Je doložené dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Sú zvážené alternatívne riešenia s odôvodnením, prečo je prijatie prísnejšej právnej úpravy nevyhnutné. Je v dostatočnej miere odkonzultované s dotknutými subjektami.

Uplatnenie princípu „ochrany pred neopodstatneným goldplatingom“ bude v zmysle komponentu č. 14 Plánu obnovy a odolnosti SR rešpektovať špecifické postavenie regulácií v oblasti životného prostredia tak, aby sa zohľadnila nevyhnutnosť plnenia cieľov vyplývajúcich z národných a medzinárodných záväzkov SR v oblasti ochrany životného prostredia.

22. Časť IV sa dopĺňa bodmi 6 a 7, ktoré znejú:

„6. Materiály predložené do procesu PPK alebo pripomienkového konania do 30. septembra 2023 sa dokončia podľa jednotnej metodiky účinnej do 30. septembra 2023.

7. Zmeny a doplnenia jednotnej metodiky schválené uznesením vlády Slovenskej republiky č. .... z.....2023 nadobúdajú účinnosť 1. októbra 2023.“.

23. V prílohe č. 1 „Doložka vybraných vplyvov“ v bode 1 sa časť „Charakter predkladaného materiálu“ nahrádza nasledovným znením:

<b>Charakter predkladaného materiálu</b>	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Transpozícia/implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i>	

“.

24. V prílohe č. 1 „Doložka vybraných vplyvov“ sa bod 7. „Transpozícia práva EÚ“ nahrádza nasledovným znením:

”

<p><b>7. Transpozícia/implementácia práva EÚ</b></p> <p><i>Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.</i></p> <p style="text-align: right;"><input type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie</p> <p><i>Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:</i></p>
---

“.

25. V prílohe č. 1 „Doložka vybraných vplyvov“ v bode 9. „Vybrané vplyvy materiálu“ sa pod riadok „Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení\*\*\*“ vkladá nový riadok:

”

<b>Vplyvy na limit verejných výdavkov</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
---	------------------------------------	---------------------------------	------------------------------------

“.

26. V prílohe č. 1 „Doložka vybraných vplyvov“ v bode 9. „Vybrané vplyvy materiálu“ sa riadok „Vplyvy na životné prostredie“ nahrádza novým znením:

“

<b>Vplyvy na životné prostredie</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	<input type="checkbox"/> Áno		<input type="checkbox"/> Nie

“.

27. V prílohe č. 1 „Doložka vybraných vplyvov“ v bode 10. „Poznámky“ sa na konci pripája tento odsek: „*V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.*“.

28. Doterajšia príloha č. 2 „Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu“ sa nahrádza novým znením, ktoré tvorí samostatnú prílohu tohto vlastného materiálu.

29. Doterajšia príloha č. 3a „Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie“ sa nahrádza novým znením, ktoré tvorí samostatnú prílohu tohto vlastného materiálu.

30. Doterajšia príloha č. 3b „Kalkulačka nákladov podnikateľského prostredia“ sa nahrádza novým znením, ktoré tvorí samostatnú prílohu tohto vlastného materiálu.

31. Doterajšia príloha č. 5 „Analýza vplyvov na životné prostredie“ sa nahrádza novým znením, ktoré tvorí samostatnú prílohu tohto vlastného materiálu.

32. Doterajšia príloha č. 6 „Analýza vplyvov na informatizáciu spoločnosti“ sa nahrádza novým znením, ktoré tvorí samostatnú prílohu tohto vlastného materiálu.